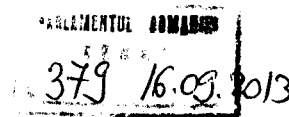




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1613
06092013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru susținerea creșterii natalității*, inițiată de un grup de deputați¹ aparținând Grupurilor parlamentare ale PC, PD-L și PP-DD (**Bp. 291/2013**).

I. Principalele reglementări

Inițiatorii menționează la art. 1 faptul că creșterea natalității reprezintă o condiție esențială pentru asigurarea securității politice, economice și sociale a societății românești, statul având responsabilitatea de a promova politici publice care să încurajeze creșterea natalității. În acest scop, inițiatorii au instituit unele drepturi pentru persoanele care sunt părinți naturali a cel puțin 3 copii, și anume:

- scutirea de impozit pentru veniturile din salarii;
- scutirea de la plata impozitului pentru o singură clădire și un singur teren;
- subvenționarea dobânzii de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, pentru un singur credit ipotecar în valoare de maxim 50.000 de euro.

¹ Avram Constantin - deputat PC; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PC; Coman Gheorghe - deputat PP-DD; Diniță Ion - deputat PC; Drăgușanu Vasile-Cătălin - deputat PC; Dumitru Georgică - deputat PC; Florea Damian - deputat PC; Giurescu Dinu - deputat PC; Ionescu Aurelian - deputat PC; Irimie Vicențiu-Mircea - deputat PD-L; Moldovan Ioan - deputat PP-DD; Negruț Cornelia - deputat PC; Raetchi Ovidiu Alexandru - deputat PC; Tănăsescu Claudiu-Andrei - deputat PC

II. Observații

1. Întrucât aplicarea măsurilor propuse determină influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat care nu au fost estimate în *Expunerea de motive*, era necesar ca aceasta să fi fost însoțită de *fișa financiară* în care să fi fost înscris impactul financiar, precum și fundamentarea acestuia, conform prevederilor art.7 și art.13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010* potrivit căroră, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage diminuarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte *fișa financiară* prevăzută la art.15 din *Legea privind finanțele publice nr.500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

Menționăm, de asemenea, că, potrivit prevederilor art.138 alin.(5) din *Constituția României*, republicată, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

2. Propunerea de la **lit. a)** a **art.3** din inițiativa legislativă privind *scutirea de impozit pe veniturile din salarii*, în cazul părinților naturali a cel puțin 3 copii, nu poate fi acceptată din următoarele considerente:

- sediul materiei privind impunerea veniturilor realizate de persoanele fizice este *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*;

- prin introducerea sistemului fiscal bazat pe cota unică de 16 % asupra majorității categoriilor de venit s-a urmărit aplicarea unei cote reduse de impozitare și eliminarea facilităților fiscale;

- creează un tratament fiscal discriminatoriu între persoanele, părinți naturali, atât în funcție de numărul de copii, cât și în funcție de categoria de venit pe care o realizează acestea;

- în prezent, potrivit prevederilor art.56 alin.(1) și alin.(2) din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, persoanele fizice prevăzute la art.40 alin.(1) lit. a) și alin.(2) au dreptul la *deducerea* din venitul net lunar din salarii a unei sume sub formă de *deducere personală*, acordată pentru fiecare lună a perioadei impozabile numai pentru veniturile din salarii la locul unde se află funcția de bază.

Precizăm că *deducerea personală* se acordă pentru persoanele fizice care au un venit lunar brut de până la 1.000 lei inclusiv, în funcție de numărul de persoane aflate în întreținere, suma fiind cuprinsă între 250 lei

corespunzător contribuabililor care nu au persoane în întreținere și 650 lei corespunzător contribuabililor care au patru sau mai multe persoane în întreținere.

Pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii cuprinse între 1.000,01 lei și 3.000 lei, inclusiv, deducerile personale sunt degresive față de cele de mai sus.

Pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii de peste 3.000 lei nu se acordă deducerea personală.

Totodată, precizăm că, potrivit alin. (5) al art.56 din *Codul fiscal*, copiii minori, în vârstă de până la 18 ani împliniți, ai contribuabilului sunt considerați întreținuți.

3. Propunerea de la **lit. b)** a **art.3** din inițiativa legislativă, prin care se acordă *scutire de la plata impozitului pentru o singură clădire și un singur teren* în cazul părinților naturali a cel puțin 3 copii, nu poate fi acceptată, întrucât:

- în prezent, *Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare*, prevede, în mod expres, cazurile în care nu se datorează impozitul pe clădire și impozitul pe teren;

- potrivit prevederilor art.286 din *Codul fiscal*, consiliile locale dețin competențe de a acorda scutiri sau reduceri de la plata impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren;

- aplicarea acestei propuneri ar conduce la crearea unui cadru discriminatoriu față de celelalte categorii de contribuabili cu 1 sau 2 copii.

4. Referitor la implicațiile asupra veniturilor bugetare determinate de măsurile propuse, precizăm că:

- scutirea de impozit pe veniturile din salarii afectează negativ veniturile bugetare, impactul în anul 2014 fiind în sumă de - 300 mil lei, respectiv – 0,05% din PIB;

- scutirea de impozit pe locuință afectează negativ veniturile bugetare, dar în lipsa datelor acesta nu poate fi cuantificat.

Pentru calculul de impact s-a avut în vedere un număr de 171 mii persoane, salariați, care au mai mult de 3 copii în întreținere și un câștig salarial mediu brut de 1250 lei.

5. Potrivit **art. 4** din propunerea legislativă, de prevederile acesteia ar urma să beneficieze numai cetățenii români cu domiciliul în România.

Subliniem faptul că nu au fost menționate motivele obiective și raționale care au stat la baza acestei soluții restrictive, în această redactare prevederea având un caracter discriminatoriu.


Arătăm, în acest sens, faptul că, în mod constant, Curtea Europeană a Drepturilor Omului s-a pronunțat în sensul că în aplicarea *principiului nediscriminării*, prevăzut de art. 14 din *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale*, orice diferență de tratament făcută de stat între persoane aflate în situații similare trebuie să își găsească o justificare obiectivă și rezonabilă (*de exemplu, hotărârea Marckx c. Belgiei, 1979*).

Precizăm că actele normative în materia protecției și asistenței sociale statuează în sensul că beneficiari ai acestor reglementări sunt și familiile sau persoanele singure, cetățeni ai altor state sau apatrizi, care au reședința sau, după caz, domiciliul în România (*de exemplu, art. 2 alin. (7) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare; art. 7 alin. (1) din Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată*).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată de inițiatori.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**